

# Доклад

## Политические стратегии губернаторов- новичков, назначенных на свои посты в конце 2011 - 2012 гг.

*23 апреля 2013 г.*



**MINCHENKO**  
CONSULTING

## 4 диалога



- Губернатор - федеральный центр, где в сторону федерального центра работают каналы «информирования» и «запросов», в сторону губернатора — канал «указаний»;
- Губернатор - население;
- Губернатор - местные элиты;
- Губернатор - бизнес, работающий или инвестирующий в регион.

Дополнительными критериями для оценки эффективности политической стратегии губернаторов-новичков стали:

- 1) Анализ результатов региональных и муниципальных выборов, если таковые проводились, где под электоральной управляемостью понимается способность губернатора достигать результата, избегая политических скандалов;
- 2) Анализ принципов и результатов кадровой политики губернатора, описание персонального состава команды.

Авторы исследования:

**Евгений Минченко**, президент коммуникационного холдинга «Minchenko consulting»,

**Кирилл Петров**, руководитель аналитического департамента «Minchenko consulting».

- В период 2005 по 2011 год произведено 140 назначений.
- 67 раз посты глав субъектов доверяли новичкам (47,6%), из них 27 были варягами.
- Из новых губернаторов 15 ушли досрочно, не доработав до окончания первого срока (из них 10 варягов, 2 местных и 3 возвращенца), 1 погиб (варяг), 3 не были переназначены (1 варяг, 2 местных).
- 17 новичков были переназначены (7 варягов, 9 местных и 1 возвращенец), но из них 3 ушли досрочно, не доработав до конца второго срока (из них 2 варяга).
- Среди губернаторов-новичков, назначенных в период с 2005 года и пребывавших в должности к середине 2011 года, преобладают местные (всего 40 человек, включая 8 возвращенцев), число сохранившихся на посту варягов составило 13 человек.

Местный	Возвращенец	Варяг
Владимир Волков Александр Дрозденко Сергей Ероценко Валерий Зеренков Марина Ковтун Олег Кувшинников Виктор Назаров Валерий Радаев Сергей Ястребов	Сергей Жвачкин Игорь Орлов Сергей Ситников	Виктор Басаргин Сергей Боженков Сергей Шойгу Андрей Воробьев Евгений Куйвашев Николай Меркушкин Владимир Миклушевский Алексей Островский Александр Худилайнен
9	3	9

Опыт участия в выборах	Количество губернаторов	ФИО
В качестве кандидата на пост главы региона/обл. центра/города	5	Сергей Боженков Александр Дрозденко Олег Кувшинников Николай Меркушкин Александр Худилайнен
Личное участие в кампании – региональный парламент или муниципалитет	2	Сергей Жвачкин Валерий Радаев

Опыт участия в выборах	Количество губернаторов	ФИО
Участие только в списке партий	5 (6 с учетом С. Шойгу)	Андрей Воробьев Валерий Зеренков Марина Ковтун Виктор Назаров Алексей Островский Сергей Шойгу*
Отсутствие опыта	8	Виктор Басаргин Владимир Волков Сергей Ероценко Евгений Куйвашев Владимир Миклушевский Игорь Орлов Сергей Ситников Сергей Ястребов

### Регионы с устоявшейся системой власти

- Томская область
- Московская область
- Омская область
- Вологодская область
- Ленинградская область
- Республика Мордовия
- Саратовская область

**Итого: 7**

### Регионы с неустоявшейся системой власти

- Волгоградская область
- Республика Карелия
- Пермский край
- Приморский край
- Мурманская область
- Иркутская область
- Свердловская область
- Архангельская область
- Ставропольский край
- Самарская область
- Костромская область
- Смоленская область
- Ярославская область

**Итого: 13**



3 региона с наибольшими внутриэлитными противоречиями

Иркутская область

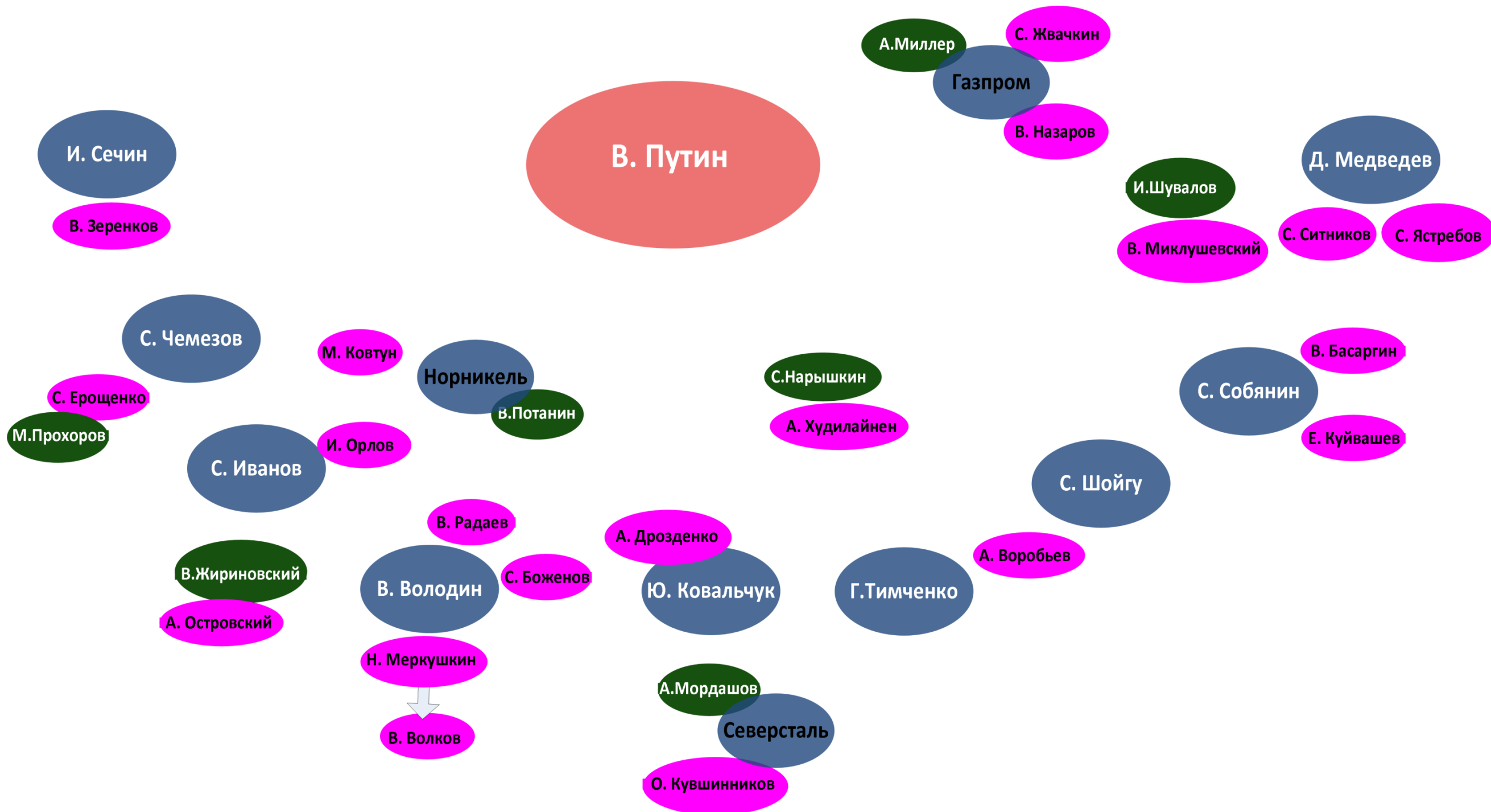


Волгоградская область



Свердловская область





На основании данных о соотношении долга и доходной части бюджета, а также данных о соотношении дефицита и доходной части бюджета регионы можно разделить на две группы по уровню нагрузки на бюджет и общему состоянию кредитно-финансовой политики<sup>[1]</sup>.

[1] Расчет делался на момент вступления новых губернаторов в должность для каждого региона на основе данных Министерства Финансов РФ

## Распределение по финансовому состоянию

СУБЪЕКТ РФ	Состояния финансов и бюджета региона	ГЛАВА СУБЪЕКТА РФ
РЕГИОНЫ С ДОХОДОМ МЕНЕЕ 50 миллиардов рублей		
Костромская область	Плохое	Сергей Ситников
Мордовия	Плохое	Владимир Волков
Карелия	Плохое	Александр Худилайнен
Волгоградская область	Плохое	Сергей Боженков
Саратовская область	Плохое	Валерий Радаев
Ставропольский край	Плохое	Валерий Зеренков
Смоленская область	Плохое	Алексей Островский
Вологодская область	Плохое	Олег Кувшинников
Ярославская область	Плохое	Сергей Ястребов
Архангельская область	Плохое	Игорь Орлов
Мурманская область	Нормальное	Марина Ковтун
РЕГИОНЫ С ДОХОДОМ БОЛЕЕ 50 миллиардов рублей		
Самарская область	Нормальное	Николай Меркушкин
Омская область	Нормальное	Виктор Назаров
Томская область	Нормальное	Сергей Жвачкин
Ленинградская область	Нормальное	Александр Дрозденко
Приморский край	Нормальное	Владимир Миклушевский
Иркутская область	Нормальное	Сергей Ероценко
Пермский край	Нормальное	Виктор Басаргин
Свердловская область	Нормальное	Евгений Куйвашев
Московская область	Нормальное	Андрей Воробьев

**Субъект федерации  
(глава субъекта) и дата  
назначения**

Ленинградская область  
(Александр Дрозденко)  
Май 2012

Московская область  
(Андрей Воробьев  
И.О.)  
Ноябрь 2012

Томская область  
(Сергей Жвачкин)  
Март 2012





## Средняя эффективность политической стратегии

Субъект федерации (глава субъекта) и дата назначения
Ставропольский край (Валерий Зеренков), Май 2012
Вологодская область (Олег Кувшинников), Декабрь 2011
Костромская область (Сергей Ситников), Апрель 2012
Мурманская область (Марина Ковтун), Апрель 2012
Самарская область (Николай Меркушкин), Май 2012
Саратовская область (Валерий Радаев), Апрель 2012

**Субъект федерации  
(глава субъекта) и дата назначения**

Республика Карелия (Александр Худилайнен), Май 2012	Волгоградская область (Сергей Боженков), Февраль 2012
Республика Мордовия (Владимир Волков), Май 2012	Иркутская область (Сергей Ероценко), Май 2012
Пермский край (Виктор Басаргин), Май 2012	Омская область (Виктор Назаров), Май 2012
Приморский край (Владимир Миклушевский), Февраль 2012	Свердловская область (Евгений Куйвашев), Май 2012
Архангельская область (Игорь Орлов), Февраль 2012	Смоленская область (Алексей Островский), Апрель 2012



<b>Субъект федерации</b>	<b>Глава субъекта</b>	<b>Оценка эффективности политической стратегии</b>	<b>Оценка «12 рейтинга политической выживаемости губернаторов»</b>
Ленинградская область	Александр Дрозденко	ВЫСОКАЯ	5
Томская область	Сергей Жвачкин	ВЫСОКАЯ	5
Московская область	Андрей Воробьев И.О.	ВЫСОКАЯ	4

<b>Субъект федерации</b>	<b>Глава субъекта</b>	<b>Оценка эффективности политической стратегии</b>	<b>Оценка «12 рейтинга политической выживаемости губернаторов»</b>
Вологодская область	Олег Кувшинников	СРЕДНЯЯ	5
Самарская область	Николай Меркушкин	СРЕДНЯЯ	5
Саратовская область	Валерий Радаев	СРЕДНЯЯ	5
Ставропольский край	Валерий Зеренков	СРЕДНЯЯ	4
Костромская область	Сергей Ситников	СРЕДНЯЯ	4
Мурманская область	Марина Ковтун	СРЕДНЯЯ	4



<b>Субъект федерации</b>	<b>Глава субъекта</b>	<b>Оценка эффективности политической стратегии</b>	<b>Оценка «12 рейтинга политической выживаемости губернаторов»</b>
Республика Мордовия	Владимир Волков	НИЗКАЯ	5
Омская область	Виктор Назаров	НИЗКАЯ	5
Республика Карелия	Александр Худилайнен	НИЗКАЯ	4
Приморский край	Владимир Миклушевский	НИЗКАЯ	4
Иркутская область	Сергей Ероценко	НИЗКАЯ	4
Свердловская область	Евгений Куйвашев	НИЗКАЯ	4

<b>Субъект федерации</b>	<b>Глава субъекта</b>	<b>Оценка эффективности политической стратегии</b>	<b>Оценка «12 рейтинга политической выживаемости губернаторов»</b>
Пермский край	Виктор Басаргин	НИЗКАЯ	3
Архангельская область	Игорь Орлов	НИЗКАЯ	3
Волгоградская область	Сергей Боженков	НИЗКАЯ	3
Смоленская область	Алексей Островский	НИЗКАЯ	3
Ярославская область	Сергей Ястребов	НИЗКАЯ	3

**Ближайшие значимые выборы  
в регионах губернаторов-  
новичков (2013 год)**

Субъект РФ	Глава	Дата назначения	Ближайшие выборы
Вологодская область	Олег Кувшинников	Декабрь 2011	8 сентября 2013. Мэр города Вологда
Архангельская область	Игорь Орлов	Февраль 2012	8 сентября 2013. Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов
Волгоградская область	Сергей Боженков	Февраль 2012	8 сентября 2013. Мэр Волгограда. Возвращение прямых выборов под вопросом
Приморский край	Владимир Миклушевский	Февраль 2012	8 сентября 2013 - Мэр города Владивосток
Смоленская область	Алексей Островский	Апрель 2012	8 сентября 2013. Депутаты Смоленской областной Думы

## Ближайшие значимые выборы в регионах губернаторов- новичков (2013 год)

Субъект РФ	Глава	Дата назначения	Ближайшие выборы
Ярославская область	Сергей Ястребов	Май 2012	8 сентября 2013. Депутаты Ярославской областной Думы
Карелия область	Александр Худилайнен	Май 2012	8 сентября 2013. Мэр города Петрозаводск.
Свердловская область	Евгений Куйвашев	Май 2012	8 сентября 2013. Глава города Екатеринбург и депутаты Екатеринбургской городской думы
Иркутская область	Сергей Ероценко	Май 2012	8 сентября 2013. Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области
Московская область	Сергей Шойгу Андрей Воробьев	Апрель 2012 Ноябрь 2012	8 сентября 2013. Губернатор Московской области

## Ближайшие значимые выборы в регионах губернаторов- новичков (2014 год)

Субъект РФ	Глава	Дата назначения	Ближайшие выборы
Волгоградская область	Сергей Боженков	Февраль 2012	14 сентября 2014. Депутаты Волгоградской областной Думы
Томская область	Сергей Жвачкин	Март 2012	14 сентября 2014. Мэр города Томск
Мурманская область	Марина Ковтун	Апрель 2012	14 сентября 2014. Депутаты городского совета Мурманска
Костромская область	Сергей Ситников	Апрель 2012	14 сентября 2014. Мэр города Костромы. Возвращение прямых выборов под вопросом
Иркутская область	Сергей Ерощенко	Май 2012	14 сентября 2014. Депутаты городской думы Иркутска
Самарская область	Николай Меркушкин	Май 2012	14 сентября 2014. Мэр города Самара



# www.minchenko.ru

| исследования | аналитика | PR | GR | геополитический лоббизм |

Коммуникационный холдинг «МИНЧЕНКО КОНСАЛТИНГ»

123557, Москва, Большой Тишинский пер., д. 38, оф. 730

Телефон: +7 495 605 36 81, факс: +7 495 605 36 80

[office@minchenko.ru](mailto:office@minchenko.ru)